

# صیانت و حمایت از تولید داخلی وظیفه ملی

## دکتر مهدی فتح الله، رئیس موسسه مطالعات و پژوهش های بازرگانی

### گسترش صنعت

در دنیا امروز ایجاد زنجیره یکپارچه محصولات از اهمیت بالایی برخوردار است. این امر در بعد سیاست‌گذاری نیز دارای اهمیت ویژه‌ای است. زیرا براساس این زنجیره، سیاستهایی اتخاذ می‌شوند که منافع کل زنجیره را به حداقل می‌رسانند. این امر بخصوص در سال جاری که بنام سال حمایت از تولید توسط مقام معظم رهبری مطرح گردید از اهمیت بیشتری برخوردار است. در کشورمان نیز باید در بسیاری از بخش‌های سیاست‌گذار تصمیم‌گیری واحد برای کالاهای به عنوان حلقه‌ای از زنجیره یکپارچه محصولات مورد توجه قرار گیرد. چنین امری را به وضوح می‌توان در زمینه تنظیم بازار بویژه برای کالاهای کشاورزی نیز پیاده کرد که متولی سیاست‌گذاری امر تولید وزارت جهاد کشاورزی و متولی سیاستهای تنظیم بازار و وزارت صنعت معدن و تجارت است. این رویه نیز در زمینه تنظیم بازار بسیاری از کالاهای صنعتی نیز صدق می‌کند. با بحث ادغام اتفاق مهمی در بخش سیاست‌گذاری صنعت، معدن و تجارت حاصل شد. بر این مبنای وزارت توان این را این را اتفاق می‌داند که به رشد و شکوفایی بخش تولید کمک می‌کند اما این به تنها یک کفایت نمی‌کند و باید برای حلقة بعدی بازار که شامل دو بخش داخلی و خارجی (صادرات کالا) است نیز سیاست‌گذاری مناسبی صورت گیرد. بر این اساس به نظر می‌رسد در فضای کنونی ادغام دو وزارت توان این نخست صیانت و تحقق از تولید داخلی است.

نکته بسیار مهم‌تر همخوانی سیاست‌های حمایت داخلی با سیاستهای بازرگانی و تجارتی کشور است. اگر پیش از این به فرض در وزارت بازرگانی اتخاذ سیاستهای تعریفهای و غیرتعریفهای چندان به نفع تولید داخلی نبود اما اکنون باید همنوایی دقیقی بین این سیاستها برقرار کرد تا حمایت از تولید داخل را به همراه داشته باشد. از این رو اتفاق بعدی که در وزارت توان ادغامی روی خواهد داد تهیه و تدوین سیاستهای جامع (هم تولید و هم مصرف) است. وضعیتی که تاکنون بر خلاف بسیاری از کشورها در بخش‌های سیاست‌گذاری کشور مشاهده نشده است.

نکته دیگری که باید به آن توجه کرد این است که با وجود ادغام وزارت‌خانه‌های صنایع و معدن و بازرگانی و تمرکز بر سیاستهای تولید و بازرگانی، اما هنوز تمام سیاستهای حمایت و صيانت از تولید داخلی در اختیار وزارت‌خانه جدید قرار نگرفته که می‌توان به سیاستهای پولی و ارزی کشور اشاره کرد. به نظر می‌رسد در شرایط فعلی هم راستا بودن این سیاستها در جهت حمایت از تولید داخلی امری ضروری است که گام دوم صيانت از تولید داخلی به شمار می‌رود. در این زمینه فعال شدن هر چه بیشتر شورای گفتگوی بخش خصوصی و دولتی در قالب ایجاد سیاست‌گذاریهای کلان برای بخش صنعت و معدن و تجارت می‌تواند بسیار کارگشا باشد.

نکته حائز اهمیت آن است که اگر هدف دولت افزایش صادرات و کاهش وابستگی به درآمدهای نفتی است این مسیر از تولید کالاهای صادراتگرا عبور می‌کند که پشتیبان آن حمایت از تولید داخلی است اما سیاستهای اتخاذ شده در این وزارت‌خانه مانند حرکت روی لبه تیغ است که هر گونه لغزشی موجب زیان برای بخش تولید و یا زیان برای بخش تجارت خواهد شد از این رو دقیق بودن این سیاستها بسیار ضروری است.

با توجه به موارد یاد شده به نظر می‌رسد همگام با نامگذاری سال جدید به عنوان سال حمایت از تولید، سیاست‌گذاران در سطح ملی برای حمایت از تولید داخلی باید سیاست‌های مناسب تجاری و ارزی و هماهنگی آن با سیاستهای تولیدی کشور اتخاذ کنند.

در این راستا سیاست‌گذاران با استفاده از موانع غیرتعریفهای با توجه به شرایط خاص برخی از صنایع و کالاهای تعیین نرخ‌های تعرفه بر اساس نوع کالا (صرفی واسطه‌ای و سرمایه‌ای) می‌توانند سیاست‌های مناسب تجاری تدوین کنند.

همچنین برای اتخاذ سیاست‌های مناسب تجاری باید از سهمیه‌های مقداری برای برخی از کالاهای حساس استفاده کرد و اجرای استانداردهای مناسب برای ورود کالاهای با کیفیت عالی را سرلوحه کار قرار داد.

همچنین اتخاذ سیاست‌های مناسب ارزی در کشور نیازمند بهبود فضای کسب و کار در بنگاههای تولیدی، هماهنگی سیاستهای پولی با بخش تولید و تدوین سیاستهای مناسب بازار کار در جهت تولید پایدار است.