

## دیدگاه

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |                                                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------|
| شماره: ۶۷۲                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  | موضوع: ایجاد ثبات در سیاستها و مقررات تجاری – مورد نرخ های تعرفه گمرکی |
| تاریخ: ۱۳۹۳/۷/۶                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |                                                                        |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |                                                                        |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |                                                                        |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |                                                                        |
| تهیه و تنظیم: میرهادی سیدی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |                                                                        |
| <b>توضیح اجمالی:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |                                                                        |
| <p>بناگاه های اقتصادی و فعالین آنها در فعالیتهای خود با ریسک ها و نااطمینانی های بسیاری روبه رو می شوند. هرچه این ریسک ها و نااطمینانی ها بیشتر باشد هزینه بناگاه های اقتصادی در فعالیتهای بالاتر می رود. برخی از این خطرات توسط شرکت های بیمه پوشش داده می شوند و بناگاه ها برای پوشش بیمه ای آنها هزینه می پردازند و فعالیت خود را از آن خطر مصون می نمایند. اما برای نااطمینانی ها غالباً پوشش بیمه ای وجود ندارد. هرچه زمینه ها و احتمال چنین نااطمینانی هایی بیشتر باشد هزینه بیشتری از این ناحیه به فعالیتهای اقتصادی تحمیل می شود. در مواردی این نااطمینانی ها به قدری بالا می رود که بسیاری از فعالین اقتصادی که مبتنی بر داده های قابل اطمینان تصمیم گیری می کنند، شرایط را بسیار غیرقابل اتکاء تشخیص داده و به همین دلیل ترجیح می دهند که فعالیت خود را متوقف کنند.</p> <p>برای جلوگیری از این وضعیت می توان به یکی از اصول سازمان جهانی تجارت (WTO) متوسل شد. این سازمان از اعضای خود می خواهد که ثبات در قوانین و مقررات و رویه های اداری خود را حفظ کنند. در تمامی حوزه های مربوط به این سازمان <u>اصل ثبات</u> مورد تأکید قرار می گیرد و رعایت این اصل برای همه اعضای سازمان ضروری است. مطابق این اصل کشورها موظفند:</p> <p>۱- <u>نرخ تعرفه گمرکی کالاهای وارداتی خود را تثبیت نمایند</u>. یعنی حداکثر نرخ تعرفه گمرکی هر یک از کالاها را مشخص نمایند و با اعلام آن برای همیشه حق بالا رفتن از این نرخ را از خود سلب کنند. بدین ترتیب ثبات در حوزه مهمی از سیاست تجاری ایجاد شده و برای فعالین اقتصادی فضای با ثبات و اطمینان بخشی برای فعالیت بوجود می آید.</p> <p>۲- <u>ثبات در قوانین و مقررات خود ایجاد نموده و جز در مواقع ضروری نسبت به تغییر مقررات حاکم اقدام نمایند</u>.</p> <p>۳- <u>در مواقعی که تغییر در مقررات ضرورت پیدا می کند حتماً فرصت مناسبی بین اعلام مقررات و اجرای آنها قایل شوند تا فعالین اقتصادی بتوانند خود را با شرایط جدید تطبیق دهند و دچار مخاطره غیرقابل پیش بینی نشوند</u>.</p> <p>با توجه به مطالب بالا، پیشنهاد می شود: <u>دولت بخشی از نرخ های تعرفه گمرکی ردیف های کلایی را به مدت ۵ سال تثبیت نماید</u>.</p> |  |                                                                        |
| <b>نکات کلیدی:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |                                                                        |
| <p>۱- پیشنهاد می شود در سال ۱۳۹۴ حدود یک سوم نرخهای تعرفه گمرکی کالاهای موجود در جداول مقررات صادرات و واردات ایران تثبیت شوند و به همه فعالین اقتصادی اعلام شود که دولت نرخ تعرفه گمرکی این کالاها را تا مدت ۵ سال افزایش نخواهد داد. (اما کاهش آنها محتمل بوده و خلاف اصل تثبیت نیست) در این صورت فعالین اقتصادی با اطمینان بیشتری می توانند نسبت به برنامه ریزی فعالیتهای خود اقدام نمایند.</p> <p>۲- با عنایت به اینکه در الحاق به سازمان جهانی تجارت از ایران درخواست خواهد شد که ۱۰۰ درصد ردیف های تعرفه خود را تثبیت نماید، این اقدام در واقع زمینه سازی ملی برای پذیرش و اعمال این تعهد محسوب می شود و در عین حال فضای تصمیم گیری اقتصادی را برای فعالین اقتصادی با ثبات می کند و هزینه های پنهان ناشی از نااطمینانی را کاهش می دهد.</p> <p>۳- باید خاطر نشان نمود که بر اساس کتاب مقررات صادرات و واردات سال ۱۳۹۳ از مجموع ۷۲۴۷ ردیف تعرفه (مشمول بر ۹۵۹ کالای کشاورزی و ۶۲۸۸ کالای غیرکشاورزی- صنعتی و معدنی) موجود در جداول تعرفه ملی ایران، واردات از خارج فقط در حدود دو سوم ردیف های تعرفه رخ می دهد. بنابراین می توان در سالهای ابتدایی این طرح تثبیت نرخ تعرفه را عمدتاً از ردیف های کلایی کمتر حساس یا ردیف هایی که فاقد واردات بوده یا واردات ناچیزی دارند شروع کرد و بتدریج پس از ارزیابی آثار این اقدام، تثبیت نرخ های تعرفه را به کالاهای بعدی تسری داد.</p> <p>۴- باید توجه نمود که تثبیت مقررات مفهومی عام تر از تثبیت نرخ های تعرفه است و در عمل باید به دامنه وسیعی از مقررات مربوط به استانداردها، ضوابط اجرایی مربوط به امور گمرکی، ضوابط و مقررات حاکم بر حقوق مالکیت فکری، تجارت خدمات و سرمایه گذاری خارجی و نظایر آن تسری پیدا کند.</p> <p>۵- از اقدام پیشنهادی فوق می توان در جهت فرهنگ سازی تثبیت مقررات و ضوابط اجرایی در کشور بهره برداری نمود و آن را به عنوان الگویی برای تثبیت تدریجی مقررات در سطح ملی بدل کرد و بر اساس آن رویکرد ایجاد ثبات در فضای کسب و کار را به یک شعار ملی برای دولت بدل نمود.</p>                                                                                                                |  |                                                                        |
| تأیید رئیس گروه مشاوران:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  | تأیید رئیس مؤسسه:                                                      |