



## دی‌دگاه

| شماره: ۲۸۸                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | موضوع: تجربه موفق چین در آزادسازی و در سهایی برای ایران                                                                                                |                   |     |           |       |            |                                                                                                                                                        |                  |                                              |                |                                                                                        |                        |                                                                                            |                     |                                                                                 |                         |                                                                 |             |                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----|-----------|-------|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|----------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-----------------------------------------------------------------|-------------|--------------------------------------------------|
| تاریخ: ۱۳۹۱/۱۰/۱۷                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                        |                   |     |           |       |            |                                                                                                                                                        |                  |                                              |                |                                                                                        |                        |                                                                                            |                     |                                                                                 |                         |                                                                 |             |                                                  |
| تهیه و تنظیم: احمد تشکییری و افسانه شفیعی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                        |                   |     |           |       |            |                                                                                                                                                        |                  |                                              |                |                                                                                        |                        |                                                                                            |                     |                                                                                 |                         |                                                                 |             |                                                  |
| <p><b>توضیح اجمالی:</b></p> <p>چین طی دهه های گذشته مجموعه ای از برنامه های اقتصادی در چارچوب سیاست های رقابتی بواسطه بکارگیری خصوصی سازی، آزادسازی قیمت ها، آزادسازی تجاری و آزادسازی بازارهای مالی را به مرحله اجرا گذاشت (جدول ۱).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                        |                   |     |           |       |            |                                                                                                                                                        |                  |                                              |                |                                                                                        |                        |                                                                                            |                     |                                                                                 |                         |                                                                 |             |                                                  |
| <p><b>جدول (۱): تجربه اجرای سیاست های رقابتی در چین</b></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>نحوه اجرا و پیامد</th> <th>چین</th> </tr> <tr> <th>نوع سیاست</th> <th>پیامد</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>خصوصی سازی</td> <td>تشویق بنگاه های خصوصی جدید برای رقابت با موسسات دولتی از طریق اعطای مجوز برای ایجاد بنگاه های اقتصادی کوچک و ایجاد تور ایمنی برای تاسیس بنگاه های جدید</td> </tr> <tr> <td>آزادسازی قیمت ها</td> <td>استفاده از نظام دو قیمتی و سپس حذف تدریجی آن</td> </tr> <tr> <td>آزادسازی تجاری</td> <td>گسترش هر چه بیشتر صادرات و کاهش تدریجی موانع وارداتی و تعرفه ای به انضمام تشویق صادرات</td> </tr> <tr> <td>آزادسازی بازارهای مالی</td> <td>تنظیم مقررات بانکی و آزادسازی تدریجی بازار مالی در کنار بازتنظیم ضوابط حاکم بر این بازارها</td> </tr> <tr> <td>افزایش رفاه اجتماعی</td> <td>اتخاذ برنامه های حمایت از اقشار کم درآمد از طریق سیستم های دوقیمتی، یارانه، ...</td> </tr> <tr> <td>بهبود کیفیت عوامل تولید</td> <td>سیاست گذاری و سرمایه گذاری در زمینه علوم و فناوری (توانمندسازی)</td> </tr> <tr> <td>تسهیل رقابت</td> <td>حمایت از بنگاه ها با تامین شرایط رقابتی در بازار</td> </tr> </tbody> </table>                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                        | نحوه اجرا و پیامد | چین | نوع سیاست | پیامد | خصوصی سازی | تشویق بنگاه های خصوصی جدید برای رقابت با موسسات دولتی از طریق اعطای مجوز برای ایجاد بنگاه های اقتصادی کوچک و ایجاد تور ایمنی برای تاسیس بنگاه های جدید | آزادسازی قیمت ها | استفاده از نظام دو قیمتی و سپس حذف تدریجی آن | آزادسازی تجاری | گسترش هر چه بیشتر صادرات و کاهش تدریجی موانع وارداتی و تعرفه ای به انضمام تشویق صادرات | آزادسازی بازارهای مالی | تنظیم مقررات بانکی و آزادسازی تدریجی بازار مالی در کنار بازتنظیم ضوابط حاکم بر این بازارها | افزایش رفاه اجتماعی | اتخاذ برنامه های حمایت از اقشار کم درآمد از طریق سیستم های دوقیمتی، یارانه، ... | بهبود کیفیت عوامل تولید | سیاست گذاری و سرمایه گذاری در زمینه علوم و فناوری (توانمندسازی) | تسهیل رقابت | حمایت از بنگاه ها با تامین شرایط رقابتی در بازار |
| نحوه اجرا و پیامد                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | چین                                                                                                                                                    |                   |     |           |       |            |                                                                                                                                                        |                  |                                              |                |                                                                                        |                        |                                                                                            |                     |                                                                                 |                         |                                                                 |             |                                                  |
| نوع سیاست                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | پیامد                                                                                                                                                  |                   |     |           |       |            |                                                                                                                                                        |                  |                                              |                |                                                                                        |                        |                                                                                            |                     |                                                                                 |                         |                                                                 |             |                                                  |
| خصوصی سازی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | تشویق بنگاه های خصوصی جدید برای رقابت با موسسات دولتی از طریق اعطای مجوز برای ایجاد بنگاه های اقتصادی کوچک و ایجاد تور ایمنی برای تاسیس بنگاه های جدید |                   |     |           |       |            |                                                                                                                                                        |                  |                                              |                |                                                                                        |                        |                                                                                            |                     |                                                                                 |                         |                                                                 |             |                                                  |
| آزادسازی قیمت ها                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | استفاده از نظام دو قیمتی و سپس حذف تدریجی آن                                                                                                           |                   |     |           |       |            |                                                                                                                                                        |                  |                                              |                |                                                                                        |                        |                                                                                            |                     |                                                                                 |                         |                                                                 |             |                                                  |
| آزادسازی تجاری                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | گسترش هر چه بیشتر صادرات و کاهش تدریجی موانع وارداتی و تعرفه ای به انضمام تشویق صادرات                                                                 |                   |     |           |       |            |                                                                                                                                                        |                  |                                              |                |                                                                                        |                        |                                                                                            |                     |                                                                                 |                         |                                                                 |             |                                                  |
| آزادسازی بازارهای مالی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | تنظیم مقررات بانکی و آزادسازی تدریجی بازار مالی در کنار بازتنظیم ضوابط حاکم بر این بازارها                                                             |                   |     |           |       |            |                                                                                                                                                        |                  |                                              |                |                                                                                        |                        |                                                                                            |                     |                                                                                 |                         |                                                                 |             |                                                  |
| افزایش رفاه اجتماعی                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | اتخاذ برنامه های حمایت از اقشار کم درآمد از طریق سیستم های دوقیمتی، یارانه، ...                                                                        |                   |     |           |       |            |                                                                                                                                                        |                  |                                              |                |                                                                                        |                        |                                                                                            |                     |                                                                                 |                         |                                                                 |             |                                                  |
| بهبود کیفیت عوامل تولید                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | سیاست گذاری و سرمایه گذاری در زمینه علوم و فناوری (توانمندسازی)                                                                                        |                   |     |           |       |            |                                                                                                                                                        |                  |                                              |                |                                                                                        |                        |                                                                                            |                     |                                                                                 |                         |                                                                 |             |                                                  |
| تسهیل رقابت                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | حمایت از بنگاه ها با تامین شرایط رقابتی در بازار                                                                                                       |                   |     |           |       |            |                                                                                                                                                        |                  |                                              |                |                                                                                        |                        |                                                                                            |                     |                                                                                 |                         |                                                                 |             |                                                  |
| <p><b>نکات کلیدی:</b></p> <p>۱- موفقیت چین در خصوصی سازی را می توان ناشی از گسترش سهم بخش خصوصی در بازار (نه از طریق واگذاری تصدی های دولتی) بلکه از طریق تشویق کسب و کارهای جدید بخش خصوصی و در عین حال رقابتی شدن فضای کسب و کار دانست.</p> <p>۲- چین سال هاست که سیاست آزادسازی تجاری را دنبال می کند اما هرگز موانع وارداتی را به یکباره حذف نکرده است. بعلاوه از همان ابتدای آزادسازی، صنایع صادراتی این کشور برای گسترش سهم صادراتی خود در جهان به شدت مورد تشویق قرار گرفتند (نتیجه نهایی نیز مشاهده نرخ های بالای رشد اقتصادی و صادراتی در این کشور طی سه دهه اخیر است).</p> <p>۳- در چین ابتدا از نظام دو قیمتی استفاده شد و طی آن سهمیه هایی مشخص شد که تحت تولید مازاد بر سهمیه، تولیدکننده مجاز بود میزان مازاد را در قیمت آزاد به فروش برساند. با اتخاذ این سیاست که به تدریج کنار گذاشته شد هرگز تورم های شدید تجربه نشد.</p> <p>۴- در چین هرگز آزادسازی کامل بازارهای مالی صورت نگرفت ولی در عوض به بازسازی نهادهای مالی و تنظیم چارچوب های قانونی جدید و مناسب در خصوص آنها پرداخت.</p> <p><b>بطور کلی</b> توجه به الزامات واگذاری (توانمندسازی بخش خصوصی، تامین فضای رقابتی، ...)، توجه به توسعه صنعتی و ... از مهمترین دلایل موفقیت چین در اجرای سیاست تعدیل اقتصادی بوده است. آنچه از موضوع مذکور برای اقتصاد ایران قابل ارایه است بکارگیری پیش نیازها و الزامات سیاست های رقابتی پیش از اجرای آزادسازی در بازارهای مختلف است.</p> |                                                                                                                                                        |                   |     |           |       |            |                                                                                                                                                        |                  |                                              |                |                                                                                        |                        |                                                                                            |                     |                                                                                 |                         |                                                                 |             |                                                  |
| تأیید رئیس گروه مشاوران:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | تأیید رئیس موسسه:                                                                                                                                      |                   |     |           |       |            |                                                                                                                                                        |                  |                                              |                |                                                                                        |                        |                                                                                            |                     |                                                                                 |                         |                                                                 |             |                                                  |